

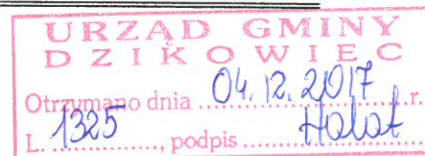


# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA NR XV/264 /2017**

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie  
z dnia 29 listopada 2017 roku



*[Handwritten signature]*

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na rok 2018.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016, poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Baska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2018 rok

*postanawia*

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie.

## **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Dzikowiec Zarządzeniem z dnia 14 listopada 2017 r. Nr 88/2017 w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2018. - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2018 wraz z uzasadnieniem do projektu i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Do projektu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dokument pn. „materiały informacyjne do projektu budżetu” zawierający informacje na podstawie jakich dokumentów sporządzono projekt budżetu.



Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2018 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 roku, poz.2077).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Dzikowiec Nr XLVII/338/2010 z dnia 17 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1453), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2018 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok ustalono w wysokości 28.085.610 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 25.559.584,02 zł i dochodów majątkowych w wysokości 2.526.025,98 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodna z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych) oraz zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 30.685.610 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 23.720.110 zł i majątkowych w wysokość 6.965.500 zł.

Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dokonano jednocześnie szczegółowego podziału wydatków do paragrafów.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych gdzie w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 3 ust.1 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu gminy w wysokości 2.600.000 zł. i wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tyt. kredytów i pożyczek.

W § 3 ust.3 ustalono kwotę łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 3.900.000 zł. z tyt. planowanego do zaciągnięcia kredytu na :

- sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.600.000 zł,
- na spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych 1.300.000 zł.

W § 3 ust.2 ustalono rozchody w wysokości 1.300.000 zł. na spłatę zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.

W § 13 ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. :

- z tyt. zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 2.600.000 zł. z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu
- z tyt. zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 1.300.000 zł. z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów,
- na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.000.000 zł.

W § 4 ustalono poprawnie rezerwy tj. ogólną w wysokości 116.960 zł. Ustalono również rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 76.000 zł.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została poprawnie ustalona. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2013 r. poz.1166 z póź.zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 5 Wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami w wysokości 9.085.326 zł.

W § 6 ustalono dotacje podmiotowe dla instytucji kultury w wysokości 587.946 zł. tj. dla Gminnej Biblioteki Publicznej 297.946 zł i Samorządowego Centrum Kultury 290.0000 zł.

W § 7 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody w kwocie 172.960 zł.

W § 8 ustalono dotacje na sfinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom z zakresu kultury fizycznej w wysokości 80.000 zł.

Ogółem dotacje z budżetu udzielane w 2018 roku podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych z podziałem na rodzaj dotacji zawarte są w Załączniku Nr 2 do projektu budżetu.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw;**

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 487);
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz.519);
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2017 r. poz.1289)



W § 10 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 70.000 zł., które przeznaczono na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi 68.000 zł i przeciwdziałaniem narkomanii 2.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej § 10 ust 2 i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.000 zł.

W § 10 ust.3 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa w wysokości 252.790,18 zł.

Zgodnie z art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołectkim – środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W przedstawionej tabeli nr 5 ustalającej wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego nie wszystkie wydatki można powiązać z realizacją zadań własnych gminy, a mianowicie wydatki w dz.700 r. 7005 – zakup wyposażenia do budynku gminnego wielofunkcyjnego w Nowym Dzikowcu kwota 3.000 zł, r.7095 - zakup wyposażenia do świetlicy w Mechowcu kwota 3000 zł, zakup namiotu wolnostojącego 15.000 zł, wykonanie zadaszenia przy podłodze tanecznej kwota 2000 zł. Uchwalając budżet należy określić w ramach jakich zadań będą dokonywane planowane wydatki na wyżej wymienione cele.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w Dz. 900 rozdz. 9002 § 0490 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw kwocie 253.341 zł.

Na podstawie art.6 r. ust.1 i 2 ustalone dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. na koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano prawidłowo w dziale 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska rozdz. – 9002 Gospodarka odpadami w wysokości 259.841 zł.

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w § 14 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2018 rok. Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej są przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Dzikowiec Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
*Halina Bąska*